**Чрезвычайные ситуации**

*изображение: Freepik.com*

**2.1 Общая информация о чрезвычайных ситуациях**

*Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*даёт определение чрезвычайной ситуации:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Целями данного *Федерального закона* являются:

* предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
* снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

**2.2 Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года утверждены *Указом Президента РФ от 11 января 2018 г. №12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»*.

Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в данном Указе определены:

* стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;
* техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия;
* особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Целью государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Задачами государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ее приоритетными направлениями при их решении являются:

* Совершенствование деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного, техногенного и иного характера;
- совершенствование структуры органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности деятельности таких органов и сил;
- развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;
- применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов;
- повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в чрезвычайных ситуациях;
- совершенствование организации подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;
- развитие систем информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций.

* Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающее в том числе:

- совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- использование современных технических систем предупреждения, информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- разработку и реализацию механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;
- включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы.

* Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ, предусматривающие в том числе:

- развитие авиационно-спасательных технологий, повышение эффективности тушения природных и техногенных пожаров;
- создание робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения;
- разработку и внедрение инновационных технологий в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- внедрение современных средств индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;
- создание универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа, а также совершенствование порядка организации хранения средств индивидуальной защиты и обеспечения ими населения;
- разработку и внедрение аварийно-спасательных инструментов различных принципов действия, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятными климатическими условиями.

* Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

* Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусматривающее в том числе:

- отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;
- формирование перечней объектов государственного надзора в зависимости от присвоенных категорий риска и классов (категорий) опасности.

* Совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- формирование на федеральном, региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включенным в документы стратегического планирования;
- разработку нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

* Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- совершенствование международной договорно-правовой базы в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развитие взаимодействия с иностранными центрами управления в кризисных ситуациях;
- реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

В целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся следующие мероприятия:

* совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* обеспечение необходимого уровня готовности систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с применением риск-ориентированного подхода;
* проведение мониторинга и анализа рисков природного, техногенного и иного характера и противодействие им;
* осуществление превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранению здоровья граждан, уменьшению размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
* реализация планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;
* развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
* повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивости их функционирования в чрезвычайных ситуациях;
* развитие систем информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
* совершенствование информационного взаимодействия экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению.

**2.3 Права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Граждане имеют право:

* на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
* использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
* быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определённых местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
* обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;
* участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
* на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на оказание психологической помощи;
* на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
* на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;
* на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане обязаны:

* соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приёмы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

**2.4 Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Организации обязаны:

* планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
* планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
* обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
* создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
* обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
* создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
* предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на её территории, а также о проведении эвакуационных мероприятий.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**2.5 Классификации чрезвычайных ситуаций**

Классификация чрезвычайных ситуаций зависит от их характера, сферы возникновения, масштабов и размеров ущерба.

В зависимости от *характера* выделяют чрезвычайные ситуации:

* природного характера;
* техногенного характера;
* экологического характера;
* биолого-социального характера;
* террористического характера;
* гуманитарного характера.

Согласно *Постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*, в зависимости от *масштабов и размеров ущерба* выделяют чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера (*таблица 1*):

* локальные;
* муниципальные;
* межмуниципальные;
* региональные;
* межрегиональные;
* федеральные.

*Таблица 1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Масштаб ЧС** | **Кол-во пострадавших** | **Размеры материального ущерба** | **Границы распространения зон ЧС** |
| Локальный | Не более 10 чел. | Не более 240 тыс. руб. | В пределах территории организации (объекта) |
| Муниципальный | Не более 50 чел. | Не более 12 млн. руб. | В пределах территории одного муниципального образования |
| Межмуниципальный | Не более 50 чел. | Не более 12 млн. руб. | Затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта РФ, или внутригородских территорий города федерального значения |
| Региональный | Более 50, но менее 500 чел. | Свыше 12 млн., но не более 1,2 млрд. руб. | В пределах территории одного субъекта РФ |
| Межрегиональный | Более 50, но менее 500 чел. | Свыше 12 млн., но не более 1,2 млрд. руб. | Затрагивает территорию двух и более субъектов РФ |
| Федеральный | Более 500 чел. | Свыше 1,2 млрд. руб. | - |

Важно: данная классификация не распространяется на чрезвычайные ситуации в лесах, возникающие вследствие лесных пожаров!

*2.5.1 Чрезвычайные ситуации природного характера*

Чрезвычайные ситуации природного характера являются следствием опасных природных явлений - стихийных бедствий, которые представляют собой опасные природные явления или процессы, оказывающие отрицательное воздействие на окружающую среду, нарушающие повседневный уклад жизни людей и функционирование инфраструктуры, приводящие к уничтожению материальных ценностей и, зачастую, к человеческим жертвам.

Согласно *Межгосударственному стандарту ГОСТ 22.0.06-97/ГОСТ Р 22.0.06-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий»*, источником природной чрезвычайной ситуации является опасное природное явление или процесс, причиной возникновения которого может быть:

* Опасные *геологические* процессы (землетрясение, вулканическое извержение, оползень, обвал, карст (карстово-суффозионный процесс), просадку в лесовых грунтах, переработку берегов);
* Опасные *гидрологические* явления и процессы (подтопление, русловая эрозия, цунами, штормовой нагон воды, сель, наводнение (половодье, паводок, катастрофический паводок), затор (зажор), снежная лавина);
* Опасные *метеорологические* явления и процессы (сильный ветер (шторм, шквал, ураган), смерч (вихрь), пыльная буря, сильные осадки, продолжительный дождь (ливень), сильный снегопад, сильная метель, гололёд, град, туман, заморозок, засуха, суховей, гроза);
* *Природные пожары* (пожар ландшафтный, степной, лесной).

*2.5.2 Чрезвычайные ситуации техногенного характера*

Чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть вызваны различными авариями, катастрофами и инцидентами, связанными с производственной и технической деятельностью человека.

Основным источником техногенных чрезвычайных ситуаций становятся аварии – опасные техногенные происшествия, создающие на определённой территории угрозу жизни и здоровью людей, приводящие к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, к нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде (*ГОСТ 22.0.05-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»*).

Крупную аварию с человеческими жертвами называют катастрофой. Крупномасштабные чрезвычайные ситуации зачастую возникают в результате аварий на потенциально опасных объектах, к которым можно отнести радиационно-, химически- и пожаровзрывоопасные объекты.

Также причиной чрезвычайной ситуации техногенного характера становится нарушение работы систем или объектов жизнеобеспечения людей в местах проживания. К таким нарушениям можно отнести радиационные и химические аварии, пожары и взрывы.

К основным видам аварий, вызывающих техногенные чрезвычайные ситуации, относятся:

* *Промышленные* аварии (аварии на промышленных объектах, в технической системе или на промышленной установке);
* *Радиационные* аварии (аварии на радиационно опасных объектах, приводящие к выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений, превышающих установленные пределы);
* *Химические* аварии (аварии на химически опасных объектах, сопровождающиеся проливом или выбросом опасных химических веществ, способные привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, или к химическому заражению окружающей природной среды);
* *Биологические* аварии (аварии, сопровождающиеся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, приводящих к ущербу окружающей природной среде);
* *Гидродинамические*аварии (аварии на гидротехническом сооружении, связанные с распространением с большой скоростью воды и создающие угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации);
* *Пожары*и *взрывы*(пожаровзрывоопасный объект – это объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации);
* *Транспортные*аварии (аварии на транспорте, повлёкшие за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжёлых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде); к транспортным авариям относят перевозку опасных грузов, железнодорожные аварии (крушение поездов), дорожно-транспортные происшествия, авиационные катастрофы;
* *Обрушение зданий*;
* Аварии на*подземных сооружениях*(опасные происшествия на подземных шахтах, горных выработках, подземных складах или хранилищах, в транспортных тоннелях или рекреационных пещерах, связанных с внезапным полным или частичным разрушением сооружений, создающих угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей и (или) приводящих к материальному ущербу).

*2.5.3 Чрезвычайные ситуации экологического характера*

Чрезвычайные ситуации экологического характера преимущественно связаны с антропогенным воздействием на окружающую среду. К такому воздействию можно отнести загрязнение, связанное с попаданием в экологическую систему отходов и загрязнителей различного происхождения, нерациональное природопользование, растущее число населения планеты, приводящее к истощению природных ресурсов.

К основным причинам, приводящим к экологическим чрезвычайным ситуациям, относят:

* *Изменения состояния суши* (деградация почв, эрозия, опустынивание; загрязнение почв тяжёлыми металлами; загрязнение почв, связанное со свалками промышленных и бытовых отходов; истощение невозобновляемых природных ископаемых);
* *Изменения свойств воздушной среды* (изменения погоды или климата, связанные с антропогенной деятельностью; кислотные дожди; разрушение озонового слоя; кислородный голод в крупных городах);
* *Изменения состояния гидросферы*(загрязнение и истощение источников питьевой воды; загрязнение морей и океанов);
* *Изменения состояния биосферы*(массовая гибель животных и растений вследствие стихийных бедствий, техногенных аварий, иной антропогенной деятельности).

*2.5.4 Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера*

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера возникают в результате взаимодействия между живыми организмами и окружающей средой, часто в связи с инфекционными заболеваниями, эпидемиями и другими опасными явлениями, которые могут привести к значительным человеческим жертвам, экономическим потерям, а также нанести ущерб животному и растительному миру.

Угрозу биологического характера представляют собой бактерии, вирусы, паразиты, плесень, грибки, токсины, яды.

При возникновении биолого-социальной чрезвычайной ситуации обычно вводят карантин или обсервацию.

Примеры чрезвычайных ситуаций биологического характера включают:

* Инфекционные и паразитарные болезни людей (например, холера, чума, туляремия, сибирская язва);
* Массовые инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных и рыб (например, ящур, бешенство, сибирская язва, чума свиней);
* Массовые поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями.

Угрозу социального характера представляют собой процессы, возникающие в определённом социуме и представляющие угрозу жизни и здоровью граждан, их имуществу, правам и законным интересам. К таким угрозам можно отнести забастовки, массовые беспорядки, акты гражданского неповиновения, межнациональные конфликты с применением силы.

*2.5.5 Чрезвычайные ситуации террористического характера*

Терроризм – это публично совершаемые общеопасные действия, направленные на устрашение населения в целях достижения личных целей.

Чрезвычайные ситуации террористического характера возникают в результате актов терроризма, которые могут включать в себя нападения, взрывы, захват заложников и другие формы насилия, осуществляемые с целью запугивания населения, дестабилизации общества для достижения определённых целей.

Терроризму свойственны:

* Реальная опасность, угрожающая неопределённому кругу лиц - общая опасность;
* Публичный характер исполнения – направлен на массовое восприятие;
* Преднамеренное создание обстановки страха и напряжённости;
* Общеопасное деяние применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие – на других.

Примеры чрезвычайных ситуаций террористического характера включают в себя:

* Теракты и нападения на гражданских объектах, таких как транспорт, торговые центры, аэропорты и другие публичные места;
* Захват заложников и другие формы насилия, осуществляемые с целью достижения политических или идеологических целей;
* Использование химического, биологического или ядерного оружия с целью запугивания и устрашения.

*2.5.6 Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера*

Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера связаны с понятием гуманитарной катастрофы – состоянием общества, характеризующемся угрозой его уничтожения в результате массовых миграций, перенаселения, голода, эпидемий, насилия в отношении мирного населения.

Примерами исторических гуманитарных чрезвычайных ситуаций могут служить расовая сегрегация в США, геноцид армян, красный террор (СССР), холокост, геноцид в Руанде и т.д.

*2.5.7 Чрезвычайные ситуации военного времени*

Отдельно стоит выделить чрезвычайные ситуации военного времени, которые часто сопровождаются применением оружия массового поражения.

Военные действия и применение оружия массового поражения могут привести к массовым жертвам, уничтожению инфраструктуры и непоправимому ущербу окружающей среде.

К чрезвычайным ситуациям военного времени относят:

* Чрезвычайные ситуации, вызванные ядерными взрывами;
* Чрезвычайные ситуации, вызванные применением химического оружия;
* Чрезвычайные ситуации, вызванные применением биологического оружия.

*Ядерное оружие* – это оружие массового поражения взрывного действия, основанное на использовании ядерной энергии.

При взрыве ядерного боеприпаса выделяется колоссальное количество энергии, температура повышается до нескольких миллионов градусов, а максимальное давление может достигать миллиардов атмосфер. В результате взрыва образуются поражающие факторы, такие как световое излучение, проникающая радиация, электромагнитный импульс, ударная волна и радиоактивное заражение.

*Химическое оружие* – оружие массового поражения, действие которого основано на использовании боевых токсичных химических веществ (отравляющие вещества, токсины, фитотоксиканты).

При применении химического оружия в форме отравляющих веществ (пар, аэрозоль, капли) образовывается первичное и (или) вторичное облако заражённого воздуха.

Первичное облако – облако газа (пара, аэрозоля) токсичного вещества с поражающими концентрациями, образовавшееся в атмосфере при разрушении боеприпаса.

Вторичное облако – облако с поражающими концентрациями в результате испарения жидкой фазы отравляющих веществ с площади его разлива.

В результате применения химического оружия происходит химическое заражение территории, создающее угрозу для людей, сельскохозяйственных животных и растений.

*Биологическое оружие* – оружие массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств патогенных микроорганизмов и токсичных продуктов их жизнедеятельности. К патогенным микроорганизмам относят вирусы, бактерии, риккетсии и грибки.

**2.6 Безопасность людей на водных объектах**

Безопасность людей на водных объектах регулируется некоторыми положениями *Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. №74-ФЗ*.

Согласно кодексу, поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования (общедоступными водными объектами).

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

*2.6.1 Зоны чрезвычайных ситуаций на водных объектах*

Зонами экологического бедствия и зонами чрезвычайных ситуаций могут объявляться водные объекты и речные бассейны, в которых в результате техногенных и природных явлений происходят изменения, представляющие угрозу здоровью или жизни человека, объектам животного и растительного мира, другим объектам окружающей среды.

В целях предотвращения негативного воздействия вод на определённые территории и объекты и ликвидации его последствий осуществляются следующие мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий:

* предпаводковые и послепаводковые обследования территорий, подверженных негативному воздействию вод, и водных объектов;
* ледокольные, ледорезные и иные работы по ослаблению прочности льда и ликвидации ледовых заторов;
* восстановление пропускной способности русел рек (дноуглубление и спрямление русел рек, расчистка водных объектов);
* уполаживание берегов водных объектов, их биогенное закрепление, укрепление песчано-гравийной и каменной наброской, террасирование склонов.

Зоны затопления, подтопления устанавливаются и изменяются в отношении территорий, подверженных негативному воздействию вод и не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты.

Инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод (строительство водоограждающих дамб, берегоукрепительных сооружений и других сооружений инженерной защиты, и (или) методы инженерной защиты, в том числе искусственное повышение поверхности территорий, устройство свайных фундаментов и другие методы инженерной защиты) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, юридическими и физическими лицами - правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется такая защита.

В целях строительства сооружений инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством и гражданским законодательством.

*2.6.2 Контроль за безопасностью людей на водных объектах*

Федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах осуществляется государственной инспекцией по маломерным судам (*Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2022 г. №132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»*).

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении:

* маломерных судов, используемых в некоммерческих целях;
* баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;
* пляжей, специально оборудованных для купания;
* переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправ;
* наплавных мостов на внутренних водах, не включённых в перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам является обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей и охраны жизни людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, включая внутренние водные пути и внутренние морские воды.

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

* осуществляет государственный надзор за маломерными судами;
* осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах;
* проводит классификацию и освидетельствование маломерных судов в установленном порядке;
* осуществляет классификацию маломерных судов;
* оказывает государственную услугу по государственной регистрации маломерных судов;
* оказывает государственную услугу по аттестации на право управления маломерными судами, включающую в себя проверку теоретических знаний и практических навыков по судовождению и выдачу удостоверения на право управления маломерным судном;
* осуществляет учёт маломерных судов и ведение реестра маломерных судов, государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;
* проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;
* осуществляет учёт аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми, сбор и обработку информации в области безопасности людей на водных объектах;
* осуществляет учёт поднадзорных объектов;
* осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;
* осуществляет планирование и проведение разъяснительной и профилактической работы среди населения по обеспечению безопасности людей на водных объектах и предупреждения аварийности маломерных судов, учет профилактических мероприятий;
* осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
* представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации в налоговые органы сведения о маломерных судах, зарегистрированных и исключенных из реестра маломерных судов, и лицах, на которые зарегистрированы эти маломерные суда;
* участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;
* участвует в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
* участвует в разработке нормативных правовых актов и технических регламентов в области пользования маломерными судами и безопасности людей на водных объектах.

*2.6.3 Правила охраны жизни людей на водных объектах*

Согласно *Постановлению Правительства РФ от 14 декабря 2006 г. №769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах»*, утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации после их согласования с территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в случае, когда водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставлены в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Срок согласования составляет не более 1 месяца.

**2.7 Пожарная безопасность**

Основные положения о пожарной безопасности закреплены *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»*.

Пожарная безопасность – это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Система обеспечения пожарной безопасности – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

* нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
* создание пожарной охраны и организация её деятельности;
* разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
* реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
* проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
* содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
* научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
* информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
* осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
* производство пожарно-технической продукции;
* осуществление деятельности в области пожарной безопасности;
* лицензирование отдельных видов деятельности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
* тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
* учёт пожаров и их последствий;
* установление особого противопожарного режима;
* организация и осуществление профилактики пожаров.

*2.7.1 Обеспечение пожарной безопасности*

Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

Изготовители (поставщики) веществ, материалов, изделий и оборудования в обязательном порядке указывают в соответствующей технической документации показатели пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования, а также меры пожарной безопасности при обращении с ними.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности для организаций, зданий, сооружений и других объектов, в том числе при их проектировании, должны в обязательном порядке предусматривать решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожарах.

Для производств в обязательном порядке разрабатываются планы тушения пожаров, предусматривающие решения по обеспечению безопасности людей.

Меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

*2.7.2 Деятельность в области пожарной безопасности*

Деятельность в области пожарной безопасности осуществляется в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях предупреждения и тушения пожаров.

К видам деятельности в области пожарной безопасности относятся:

* профилактика пожаров в организациях и населенных пунктах на договорной основе;
* тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
* опытно-конструкторские работы, производство и проведение испытаний пожарно-технической продукции;
* испытание, ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, наружных пожарных лестниц и ограждений кровли, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;
* испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности;
* проведение научно-технического консультирования и экспертиз;
* выполнение проектных и изыскательских работ по обеспечению пожарной безопасности;
* разработка деклараций пожарной безопасности;
* разработка специальных технических условий для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности таких объектов защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;
* проведение расчетов пожарного риска, а также иных расчетов в целях обеспечения пожарной безопасности;
* независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);
* осуществление противопожарной пропаганды (издание и распространение специальной литературы и изготовление предметов наглядной агитации, проведение тематических выставок, смотров, конференций и использование других форм информирования населения);
* обучение населения мерам пожарной безопасности;
* кладка печей (каминов), монтаж дымовых каналов, их техническое обслуживание и ремонт;
* проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
* монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Деятельность по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, вправе осуществлять лицо, аттестованное в установленном порядке.

Аттестация физического лица на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, заключается в подтверждении его соответствия обязательным установленным аттестационным требованиям и осуществляется не реже одного раза в пять лет на безвозмездной основе.

*2.7.3 Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности*

Граждане имеют право на:

* защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
* возмещение ущерба, причиненного пожаром, в установленном порядке;
* участие в установлении причин пожара, нанёсшего ущерб их здоровью и имуществу;
* получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
* участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

* соблюдать требования пожарной безопасности;
* иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
* при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
* до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
* выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
* предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

*2.7.4 Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности*

Руководители организации имеют право:

* создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счёт собственных средств;
* вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
* проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
* устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
* получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
* обеспечивать на безвозмездной основе на основании заключённых в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации договоров объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы движимым и недвижимым имуществом, необходимым для выполнения возложенных на указанные подразделения задач и находящимся на балансе организаций, включенных в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, а также нести расходы по содержанию такого имущества.

Руководители организации обязаны:

* соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
* разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
* проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
* включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
* содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
* предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
* обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
* предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
* незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
* содействовать деятельности добровольных пожарных;
* обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

*2.7.5 Обучение мерам пожарной безопасности*

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц\*, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

\*Согласно *Приказу МЧС России от 18 ноября 2021 г. №806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»*,

Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам - программам *повышения квалификации* в области пожарной безопасности:

* лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесённых к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;
* руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, либо назначенные ими ответственные за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты лица;
* ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, определяемые руководителем организации;
* лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;
* лица, замещающие штатные должности специалистов по пожарной профилактике;
* иные лица, определяемые руководителем организации.

Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам - программам *профессиональной переподготовки* в области пожарной безопасности:

* лица, указанные в предыдущем пункте (*которые проходят обучение по программам повышения квалификации*), не имеющие среднего профессионального и (или) высшего образования по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»;
* лица, указанные в предыдущем пункте (*которые проходят обучение по программам повышения квалификации*), не имеющие профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, приобретённых в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования.

В образовательных организациях проводится обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных.

Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.